

ВРЕМЕННАЯ ПЕТЛЯ СЕРТИФИКАТОВ ПО ПЛАСТИЧЕСКОЙ ХИРУРГИИ

Чимбирева А.А.

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова,
г. Москва

В Российской Федерации отмечается рост числа медицинских организаций, оказывающих работы (услуги) по пластической хирургии, что определяется увеличением спроса населения. Лидером по числу провайдеров данного профиля медицинской помощи является московский регион, где данную деятельность осуществляет порядка 300 юридических лиц, из них большинство (75%) – частной формы собственности. При этом, в деятельности медицинских организаций, выполняющих пластические операции, часто выявляются нарушения обязательных требований, влияющих на качество и безопасность услуг, что ведёт к серьёзным осложнениям, включая инвалидизацию и смерть пациентов. Повышение доступности медицинских услуг за счёт снижения цены обеспечивается невыполнением обязательных требований, в том числе лицензионных, а принятие мер со стороны Росздравнадзора и правоохранительных органов по случаям некачественного оказания медицинской помощи не может являться единственной мерой профилактики.

3 июля 2018 года в силу вступил приказ Минздрава РФ от 31.05.2018 г. № 298н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «Пластическая хирургия», существенно ужесточивший требования к организациям, осуществляющим деятельность по пластической хирургии, по сравнению с действовавшим до указанной даты Приказом Минздрава РФ от 30.10.2012 г. № 555н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «Пластическая хирургия».

В настоящей статье мы рассмотрим лишь один из возникающих вопросов, а именно: коллизию между квалификационными требованиями, предъявляемыми приказом

Минздрава РФ от 08.10.2015 г. № 707н "Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки" (далее – Приказ Минздрава РФ № 707н), и фактом наличия у лица сертификата специалиста, выданного в соответствии с действовавшими ранее нормативно-правовыми актами.

Как так получилось?

Вступивший в силу число Приказ Минздрава РФ № 707н установил следующие требования к медицинским работникам с высшим медицинским образованием, осуществляющим профессиональную деятельность по профилю «Пластическая хирургия».

Уровень профессионального образования	Высшее образование - специалитет по одной из специальностей: "Лечебное дело", "Педиатрия"
	Подготовка в ординатуре по специальности "Пластическая хирургия"
Дополнительное профессиональное образование	Повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет в течение всей трудовой деятельности
Должности	Врач - пластический хирург; заведующий (начальник) структурного подразделения (отдела, отделения, лаборатории, кабинета, отряда и другое) медицинской организации - врач - пластический хирург

Однако, действовавший ранее и Приказ Минздрава РФ от 07.07.2009 г. № 415н "Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения" (далее – Приказ Минздрава РФ № 415н) устанавливал иные требования к таким специалистам, а именно:

Уровень профессионального образования	Высшее профессиональное образование по одной из специальностей: "Лечебное дело", "Педиатрия", "Стоматология"
Послевузовское профессиональное образование или дополнительное образование	Ординатура по специальности "Пластическая хирургия" или профессиональная переподготовка по специальности "Пластическая хирургия" при наличии послевузовского профессионального образования по одной из специальностей: "Акушерство и гинекология", "Детская хирургия", "Торакальная хирургия", "Травматология и ортопедия", "Урология", "Хирургия", "Челюстно-лицевая хирургия"
Дополнительное профессиональное образование	Повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет в течение всей трудовой деятельности
Должности	Врач - пластический хирург; руководитель структурного подразделения - врач - пластический хирург

Итог: наличие специалистов, получивших сертификат специалиста по «Пластической хирургии» в соответствии с требованиями приказа Минздрава РФ № 415н, но не соответствующих квалификационным требованиям, установленным Приказом Минздрава РФ 707н и не имеющих права осуществлять деятельность. Для медицинских организаций последствие – административный штраф по ч. 3 или ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ: ординарное или грубое нарушение лицензионных требований.

Но ведь закон не имеет обратной силы?

Да, за исключением отдельных случаев нормативно-правовые акты не имеют обратной силы, тем не менее, в ситуации с сертификатом специалиста речь идет скорее не об обратной силе приказа Минздрава, а об аннулировании статуса сертификата специалиста. Формально сертификат продолжает действовать до указанной в нем даты, но в действительности правовых последствий в виде возникновения у лица права на осуществление

медицинской деятельности, по мнению проверяющих инстанций, он не порождает.

На наш взгляд, привлечение медицинских организаций по ст. 14.1 КоАП РФ при наличии у медицинских работников действующих сертификатов является неправомерным.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 100 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» право на осуществление медицинской деятельности в Российской Федерации имеют лица, получившие высшее или среднее медицинское образование в Российской Федерации в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и имеющие сертификат специалиста.

Согласно п. 1 Приказа Минздрава от 29.11.2012 г. № 982н «Об утверждении условий и порядка выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим работникам, формы и технических требований сертификата специалиста, регулирующего порядок выдачи сертификата специалиста» (далее – Приказ Минздрава РФ № 982н) сертификат специалиста свидетельствует о достижении его обладателем уровня теоретических знаний, практических навыков и умений, достаточных для самостоятельной профессиональной (медицинской или фармацевтической) деятельности.

В соответствии с п. 5 Приказа Минздрава РФ № 982н обязательным условием выдачи сертификата специалиста является, помимо положительного результата сертификационного экзамена, наличие документов, подтверждающих соответствие уровня профессионального образования квалификационным требованиям, предъявляемым к специалистам соответствующей специальности.

Следовательно, наличие действующего сертификата специалиста исключает возможность признания лица несоответствующим квалификационным требованиям.

В противном случае получается ситуация, в которой:

А) Медицинский работник, получивший сертификат специалиста (и распланировавший свой индивидуальный профессиональный и образовательный путь на 5 лет), не может быть уверен в том, что сертификат будет действителен до указанного в нем срока окончания;

Б) Медицинские организации при приеме на работу медицинских работников, имеющих выданные образовательными организациями сертификаты, должны будут дополнительно

проверять, на каком основании указанные сертификаты были выданы и действительны ли они. Сам факт наличия сертификата перестанет быть достаточным и достоверным подтверждением соответствия лица квалификационным требованиям;

В) Законность и обоснованность требований государственных органов, равно как и процесс проведения контрольно-надзорных мероприятий станут менее прозрачными и предсказуемыми для медицинских организаций, так как даже при наличии сертификата специалиста организация может быть привлечена к ответственности по ст. 14.1 КоАП РФ за нарушение требований Приказа Минздрава РФ № 707н.

В данном случае единственно возможным вариантом представляется отказ в выдаче нового сертификата специалиста лицам, не соответствующим требованиям приказа Минздрава № 707н, однако уже выданные сертификаты должны действовать до окончания указанного в них срока.

Библиография

1. Приказ Минздрава России от 31.05.2018 N 298н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "пластическая хирургия" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2018 N 51410). Интернет-ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300808/ (Дата обращения: 22.07.2018).

2. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 8 октября 2015 г. N 707н "Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки" Интернет-ресурс: <http://base.garant.ru/71231064/#ixzz5OWikohNQ> Интернет-ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300808/ (Дата обращения: 11.07.2018).

3. Шеррис Д.А., Ларраби У.Ф. Реконструктивная пластическая хирургия лица. Изд-во: МЕДпресс-информ, М. 2012. 312 с.